Pensiones por la Fuerza

Resultados del sistema de pensiones de las Fuerzas Armadas y de Orden (Versión 2023)



Recaredo Gálvez - Marco Kremerman - Venus Reyes





Pensiones por la Fuerza: Resultados del sistema de pensiones de las Fuerzas Armadas y de Orden¹

Documento de Trabajo 2023

Recaredo Gálvez Carrasco (i) Marco Kremerman Strajilevich (ii) Venus Reyes Palacios (iii)

Mayo de 2023

¹Documento de trabajo Fundación SOL

i) Investigador Fundación SOL, correo electrónico: recaredo.galvez@fundacionsol.cl

ii) Investigador Fundación SOL, correo electrónico: marco.kremerman@fundacionsol.cl

iii) Investigadora Fundación SOL, correo electrónico: venus.reyes@fundacionsol.cl

Fundación SOL / Miraflores 113, oficina 48, Santiago de Chile / Teléfono: (+562)6328141 www.fundacionsol.cl

Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución-No Comercial-Compartir Igual 4.0 Internacional



^{*}Versión actualizada 18 de mayo de 2023

^{*}Imagen de portada: adaptación del original istock-guvendemir

Índice

1.	Introducción	7
2.	Panorama general de las pensiones pagadas por CAPREDENA	13
	2.1. Pensiones de retiro (vejez) pagadas por CAPREDENA	14
3.	Panorama General de las pensiones pagadas por DIPRECA	18
	3.1. Pensiones de antigüedad (vejez) pagadas por DIPRECA	19
4.	Análisis comparativo entre los pensionados de las AFP, CAPREDENA y	
	DIPRECA	21
5.	¿Cuánto gasta el Estado chileno en financiar las pensiones	
	de las Fuerzas Armadas y de Orden?	23
6.	Proyecto de Ley presentado por el Gobierno	
	de Sebastián Piñera	24
7.	Cuadros Anexos	26

Resumen Ejecutivo

- El 1 de Mayo de 1981, comenzó a funcionar en Chile un mercado de cuentas individuales que obliga a los y las cotizantes a ahorrar el 10 % de su remuneración imponible promedio en Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP). Paradójicamente, aunque la Dictadura llevó a cabo un cambio revolucionario al sistema de pensiones chileno, las Fuerzas Armadas no quisieron tomar los riesgos que la imposición de un sistema de cuentas individuales podría traer para sus propios cuadros. El resultado final fue: AFP y cuentas individuales para los trabajadores y trabajadoras, y sistema de seguridad social para ellos.
- A diciembre de 2022, CAPREDENA pagó 104.976 pensiones, con un monto promedio de \$1.079.356. De ese total, CAPREDENA pagó 71.199 pensiones de retiro por un monto promedio de \$1.250.794.
- Entre 2005 y 2022, las pensiones de retiro pagadas por CAPREDENA pasaron de \$976.305 a \$1.250.794, es decir, aumentaron un 28,1 % en términos reales. Mientras que las pensiones totales pagadas por CAPREDENA han aumentado un 26,7 % en términos reales, pasando de \$851.840 en 2005 a \$1.079.356 en 2022.
- Respecto de las pensiones pagadas por CAPREDENA según grado jerárquico al Cuadro Permanente, la categoría que concentra el mayor número corresponde a Suboficial, con casi 23 mil y un monto promedio de \$1.250.914. Las pensiones más altas corresponden al grado de Suboficial Mayor, que paga 6.716 pensiones por un monto promedio de \$1.395.954 y, por el contrario, las más bajas corresponden al grado de Conscripto, que paga 691 pensiones por un monto promedio de \$374.966.
- En el detalle de las pensiones pagadas a Oficiales según grado jerárquico, la categoría con mayor número de pensiones pagadas corresponde a Coronel con 1.677, quienes reciben una pensión promedio ascendente a los \$3.069.331. El grado de General del Aire es el que presenta el mayor monto promedio, alcanzando los \$4.562.036 para 5 personas pensionadas y, por el contrario, el grado de Alférez tiene el promedio más bajo de los Oficiales, con un monto promedio de \$506.128 para 14 personas que reciben la pensión.
- Se registraron diferencias bastante grandes entre estamentos. De esta forma, mientras quienes se desempeñaron como Oficiales reciben una pensión promedio cercana a \$2.478.635, quienes jubilaron en el Cuadro Permanente de las ramas del ejército registran una jubilación promedio de \$1.041.558.

- Mientras el número de pensiones correspondientes a los grados del Cuadro Permanente, son casi 6 veces más que las recibidas por los Oficiales, el monto promedio pagado a las personas pensionadas bajo esta última categoría es 2,4 veces mayor.
- En el caso de DIPRECA, a diciembre de 2022 se registran 70.793 pensiones pagadas, de las cuales 26.170 corresponden a Montepío y su monto de pensión promedio es de \$675.621, y las 44.623 pensiones restantes que corresponden a Retiro, alcanzan un monto promedio de \$1.476.267.
- Al analizar por institución, casi el 77 % de las pensiones totales pagadas por DIPRECA se concentra en Carabineros, un 11,2 % en Gendarmería, un 10,6 % en Investigaciones y un 1,2 % en otras unidades.
- En cuando a los montos promedio para las pensiones de antigüedad de DIPRECA, el total fue de \$1.476.267, y el desglose según institución muestra que Investigaciones presenta el valor más alto, llegando a \$1.977.825, seguido de Gendarmería con un promedio de \$1.813.380 y Carabineros con \$1.338.798.
- Entre 2006 y 2022, el monto de las pensiones de antigüedad pagadas por DIPRECA ha aumentado en términos reales según institución: en Investigaciones ha aumentado un 30,2 %, en Carabineros un 35,3 % y en Gendarmería un 83,5 %.
- Dado que funcionarios y funcionarias de las Fuerzas Armadas actualmente pueden optar a una pensión completa con 30 años de servicio y al derecho a obtener una pensión con un mínimo de 20 años de servicio, se establece una comparación con las personas pensionadas por vejez de las AFP y Compañías de Seguros de Vida que cotizaron entre 25 y 30 años. Dicha comparación arroja resultados concluyentes: la pensión de antigüedad promedio de DIPRECA es casi 4 veces mayor a la pensión de vejez promedio que pagan las AFP y las Compañías de Seguros de Vida (habiendo cotizado entre 25 y 30 años e incluyendo el subsidio estatal a través de la PGU o el aporte previsional solidario). Brecha que llega a 4,9 si se compara con Gendarmería y 5,3 veces con Investigaciones.
- En el caso de CAPREDENA, la pensión de retiro promedio es 3,4 veces mayor que la pensión promedio de vejez pagada por el sistema privado.

1. Introducción

El 1 de Mayo de 1981, comenzó a funcionar en Chile un mercado de cuentas individuales que obliga a los y las cotizantes a ahorrar el 10 % de su remuneración imponible promedio en Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP). De esta forma, en plena dictadura cívico-militar, se realizaba una reforma estructural que sustituía completamente el sistema de reparto administrado a través de múltiples Cajas Previsionales que existía en Chile y cuyo origen se remontaba a comienzos del siglo XX y que, aunque incompleto y fragmentado, estaba inspirado en los principios universales de la seguridad social. Fue el momento en que Chile dejó de tener un Sistema de Pensiones propiamente tal, de acuerdo a las categorías y definiciones establecidas en los convenios y normas internacionales.

Las instituciones financieras globales también han categorizado la organización de los sistemas nacionales de pensiones. A partir de esto, es posible plantear un análisis de los pilares que componen un sistema previsional. En la Figura 1 se observa una aproximación esquemática de un sistema en base a los pilares que lo componen.

Figura 1: Pilares de Sistemas de Pensiones según el Banco Mundial

	No contributivo	Pilar O	Universal
	No contributivo	Obligatorio Público (suficiencia)	Test de medios
	Contributivo	Pilar 1	Beneficio definido*
		Obligatorio Público (principalmente sustitución de ingresos)	Cuentas nocionales
Sistema		(principalmente sustitución de ingresos)	Contribución definida pública (fondo previsional)
Nacional de Pensiones		Pilar 2	Contribución definida (privada)
Perisiones		Obligatorio Privado (sustitución de ingresos)	Beneficio definido (privado)
	Contributivo	Pilar 3 Voluntario de administración privada. Financiado totalmente con ahorro.	Contribución voluntaria
		Otros regimenes especiales o residuales	

FUENTE: Fundación SOL, elaboración propia en base a Banco Mundial "Multi-pillar framework: simplified version". Disponible en International patterns of pension provision II, 2012. *Existe una variante de Beneficio definido más puntos. El pilar 3 se incluye considerando el informe Global Pensión Index, Mercer 2017.

Sin embargo, un grupo de la sociedad chilena se resistió ante tal cambio: las Fuerzas Armadas y de Orden, que se mantuvieron en sus Cajas Previsionales, llamadas Caja de Previsión de la Defensa Nacional (CAPREDENA) y Dirección de Previsión de Carabineros de Chile (DIPRECA) y siguieron gozando de los beneficios definidos (tasas de reemplazo claras) de un sistema de reparto.

De esta forma, el sistema chileno quedó configurado como se muestra en la Figura 2. Un sistema que carece de "Pilar 1", vale decir, no existe una base contributiva de beneficio definido público, ya sea de manera única o coexistiendo en un esquema mixto, disponible para la población civil.

Figura 2: Pilares de Sistema de Pensiones en Chile

	No contributivo	Pilar O	Pensión Garantizada Universal (PGU)	Test de afluencia		
Sistema	Contributivo	Pilar 2	Administradoras de fondos de Pensiones (AFP)	Contribución definida privada		
Nacional de Pensiones de Chile	Contributivo	Pilar 3	Administradores Privados	Contribución voluntaria privada		
Cime	Regimen residual	Antiguas cajas previsionales (IPS)		Beneficio definido público		
	Esquema	Dirección de previsión de Carabineros de Chile (DIPRECA)		·		Beneficio
	especial		orevisional de la defensa cional (CAPREDENA)	definido público		

FUENTE: Fundación SOL, elaboración propia en base a Banco Mundial "Multi-pillar framework: simplified version". Disponible en International patterns of pension provision II, 2012. *Existe una variante de Beneficio definido más puntos. El pilar 3 se incluye considerando el informe Global Pensión Index, Mercer 2017.

NOTA: El pilar 0, que antes estaba constituido por el Aporte Previsional Solidario y la Pensión Básica Solidaria, se reemplaza por la Pensión Garantizada Universal (PGU)².

²El Aporte Previsional Solidario de Vejez consistía en un aporte monetario mensual financiado por el Estado para quienes cumplían los requisitos establecidos. Este aporte fue reemplazado con la Pensión Garantizada Universal (PGU) de manera automática para las personas que recibían el Aporte Previsional Solidario de Vejez. Cabe destacar que todavía se mantiene el Aporte Previsional Solidario de Invalidez, un complemento monetario mensual a quienes reciben una pensión de invalidez, por su incapacidad física o mental, hasta alcanzar una pensión final equivalente al monto de la PGU.

Paradójicamente, la Dictadura encabezada por los militares, llevó a cabo un cambio revolucionario al sistema de pensiones chileno. Sin embargo, las fuerzas armadas no quisieron tomar los riesgos que la imposición de un sistema de cuentas individuales podría traer para sus propios cuadros. El resultado final fue: AFP y cuentas individuales para los trabajadores y trabajadoras, y sistema de seguridad social para ellos.

No obstante, este trato discriminatorio fue presentado de manera encubierta a la ciudadanía, tal como se puede observar a partir de la lectura de los siguientes párrafos extraídos de las Actas secretas, y que corresponden a transcripciones de las discusiones que se dieron entre los miembros de la Junta Militar y los ministros, unas semanas antes que se decidiera sustituir el sistema.

Recortes de las Actas Secretas de la Junta Militar

El señor GENERAL PINOCHET, PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.-La idea que tengo yo es otra.

CHILE

398-A

S-FI703-AETO

El artículo 96 dice: "No se aplicarán las disposiciones de este decreto ley al personal de las Fuerzas Armadas regidos por el decreto con fuerza de ley (G) Nº 1, y de Carabineros de Chile e Investigaciones ...". Esto se prestaría para muchas criticas en el sentido que los militares quedarían marginados de la ley. Esto puede ser una crítica incisa para nosotros, así que hay que buscar otra fórmula que podrían redactar los señores abogados, porque de lo contrario esta ley traería un repudio total.

Como usted dice, en el caso de otros artículos, hay que estudiarlos y ver cómo quedan en definitiva, pero en este caso, soy de opinión que hay que darle una redacción muy precisa.

El señor MINISTRO DE SALUD.- Yo concuerdo plenamente con usted. Tal vez la fórmula que me permitiría sugerir sería en base a que si la filosofía ha sido permitir el optar al nuevo sistema, debería quedar en forma similar para quienes estuviéramos dentro de este régimen. Ahora, si mediante el agregado de algún tipo de requisito ello no fuera posible, realmente ante la mirada de todos nuestros subalternos, si el sistema es bueno, cabría preguntarse, ¿por qué las Fuerzas Armadas quedan fuera?; si el sistema es malo, quedamos fuera, pero tal como usted dice, ¿cuál es la ética que tenembs?, y políticamente es una bomba de tiempo.

El señor GENERAL PINOCHET, PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.-Yo creo que hay que buscarle una presentación más atrayente incluso para nosotros.

FUENTE: Extractos del Acta 398-A del 14 de Octubre de 1980, páginas 170 a 174. Descargada en página web de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile.

Recortes de las Actas Secretas de la Junta Militar

El señor GENERAL PINOCHET, PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.Lo que yo digo es que se le ponga una redacción, pero que no
aparezca como que nosotros estamos involucrando a la gente y,
por otro lado, nos quedamos atrás. La idea es ésa, que no figure que somos excepción, que incluimos a boda la gente en el sistema, pero nosotros no entramos a él.

Ahora si ustedes ven que es necesario aceptar el nuevo sistema o mantenerse en el actual, tienen que darle una redacción tal que lleve encubierto lo que vamos a hacer, de lo contrario, vamos a aparecer muy mal ante la ciudadanía.

FUENTE: Extractos del Acta 398-A del 14 de Octubre de 1980, páginas 170 a 174. Descargada en página web de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile.

Hace casi 5 años se hizo evidente la preocupación de parte del mundo militar, para conservar sus privilegios que operan como derechos adquiridos. En el contexto de la discusión sobre la posibilidad de alargar la carrera militar, para reducir el gasto público en las jubilaciones de los uniformados, el Comandante en Jefe del Ejército, insta a los oficiales a realizar ciertas concesiones con tal de mantener la esencia de su sistema de pensiones, al cual hay que cuidar "con dientes y muelas".

Nota de reportaje publicado el 22 de Noviembre de 2018

"-Uno tiene que ser estratega. El bien a cautelar son las pensiones. Las pensiones es algo que hay que cuidar con dientes y muelas, si es necesario alargar la carrera militar, para que prevalezca la esencia de las pensiones nuestras, hay que hacerlo."

FUENTE: Reportaje de The Clinic (22 de Noviembre de 2018), en base a intervenciones del Comandante en jefe del Ejército, Ricardo Martínez en una alocución a 900 Oficiales en el Aula Magna de la Escuela Militar.

Los resultados que muestra el presente estudio avalan, de alguna manera, la defensa corporativa que realizan las Fuerzas Armadas y de Orden. Las pensiones que actualmente reciben, pueden llegar a ser casi 12 veces más altas que las pensiones de vejez que pagan las AFP y las Compañías de Seguros.

Nota metodológica

Gran parte de los datos que se presentan a continuación fueron obtenidos a través de una solicitud de información por Ley de Transparencia. Es decir, se requirió directamente a los organismos de interés para esta investigación (CAPREDENA y DIPRECA).

Sin embargo, la información enviada esta vez tiene una estructura distinta a la utilizada en versiones anteriores del estudio, por lo que no fue posible replicar cuadros y figuras vinculados a ciertos datos.

Entre la información que no se entregó, se pueden mencionar aquellos datos vinculados a género, otros estamentos y cargos, tipos de pensiones de retiro (antigüedad e invalidez) ni montepío (viudez, orfandad y otras).

Versiones anteriores:

- Pensiones por la Fuerza (versión 2021)
- Pensiones por la Fuerza (versión 2019)

2. Panorama General de las pensiones pagadas por CAPREDENA

De acuerdo a los datos entregados por CAPREDENA, a diciembre de 2022 se pagaron 104.976 pensiones, entre retiro y montepío³. El monto promedio fue de \$1.079.356 y la mediana alcanzó los \$945.951.

Cuadro 1: Monto promedio, mediana y número de pensiones pagadas por CAPREDENA según función a diciembre de 2022

Total	\$1.079.356	\$945.951	104.976
Retiro	\$1.250.794	\$1.158.080	71.199
Montepío	\$717.981	\$622.678	33.777
1 UNCION	1 ROMEDIO	WEDIANA	PENSIONES PAGADAS
Función	Promedio	Mediana	Número de

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a CAPREDENA.

En el Cuadro 2, se puede apreciar que mientras los hombres reciben 64.369 pensiones por un monto promedio de \$1.264.682 y una mediana de \$1.170.523, las mujeres pensionadas por CAPREDENA son 40.607, obtienen un monto promedio de \$785.584 y una mediana de \$670.712.

Cuadro 2: Monto promedio, mediana y número de pensiones pagadas por CAPREDENA según función y sexo a diciembre de 2022

	Mujeres		Hombres			
Función	PROMEDIO	Mediana	N°	Promedio	Mediana	N°
Montepío	\$721.275	\$625.921	32.911	\$592.794	\$496.378	866
Retiro	\$1.060.593	\$942.263	7.696	\$1.273.845	\$1.173.247	63.503
Total	\$785.584	\$670.712	40.607	\$1.264.682	\$1.170.523	64.369

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a CAPREDENA.

 $^{^3}$ El Montepío se define como un derecho previsional, en forma de beneficio monetario mensual, al que tienen derecho las personas asignatarias legales de un o una imponente de CAPREDENA fallecido.

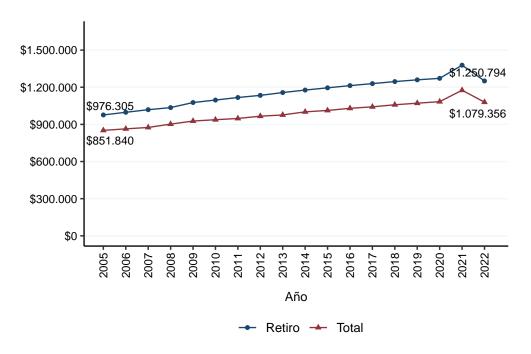
2.1. Pensiones de retiro (vejez) pagadas por CAPREDENA

De las 104.976 pensiones que paga CAPREDENA, 71.199 corresponden a pensiones de retiro (modalidad análoga a las pensiones de vejez, por edad o anticipadas, pagadas por las AFP y Compañías de Seguros de Vida). A diciembre de 2022, el monto promedio pagado fue de \$1.250.794, mientras que la mediana fue de \$1.158.080.

En la Figura 3, se puede observar la evolución del monto promedio de las pensiones totales y de retiro entre 2005 y 2022, tomando diciembre de cada año como mes de referencia. Como se puede apreciar, se mantiene una brecha para el período, la cual se va acrecentando pasando de \$124 mil en 2005 a \$171 mil en 2022.

A nivel general, las pensiones de retiro pagadas por CAPREDENA han aumentado un $28,1\,\%$ en términos reales desde el 2005, pasando de \$976.305 a \$1.250.794 en 2022. Mientras que las pensiones totales pagadas por CAPREDENA han aumentado un $26,7\,\%$ en términos reales, pasando de \$851.840 en 2005 a \$1.079.356 en 2022.

Figura 3: Evolución monto promedio pensiones totales y de retiro pagadas en CAPREDENA (en \$ de diciembre de 2022)



FUENTE: Fundación SOL, con datos solicitados por Transparencia a CAPREDENA. Montos de pensiones pagadas en diciembre de cada año, expresados en pesos de diciembre de 2022.

Por otra parte, en el Cuadro 3 es posible apreciar el detalle de las pensiones pagadas al Cuadro Permanente según grado jerárquico. La categoría que concentra el mayor número de pensiones pagadas corresponde a Suboficial con casi 23 mil, alcanzando un monto promedio de \$1.250.914 y una mediana de \$1.273.157. Las pensiones más altas corresponden al grado de Suboficial Mayor, que paga 6.716 pensiones por un monto promedio de \$1.395.954 y, por el contrario, las más bajas corresponden al grado de Conscripto, que paga 691 pensiones por un monto promedio de \$374.966.

Las pensiones promedio del grado de Suboficial Mayor son 1,7 veces superiores a las pensiones promedio de quienes jubilaron como Sargento Primero y 3,7 veces las pensiones promedio que reciben quienes jubilaron como Conscripto.

Cuadro 3: Monto promedio, mediana y número de pensiones pagadas por CAPREDENA al Cuadro Permanente según grado jerárquico a diciembre de 2022

Grado Jerárquico	Promedio	Mediana	N°
Suboficial Mayor	\$1.395.954	\$1.476.212	6.716
Suboficial	\$1.250.914	\$1.273.157	22.722
Sargento Primero	\$815.142	\$787.031	11.601
Sargento Segundo	\$626.998	\$575.035	6.116
Soldado de Tropa	\$626.187	\$642.367	22
Cabo Primero	\$581.725	\$533.137	1.847
Cabo Segundo	\$568.379	\$500.641	795
Cabo	\$442.146	\$410.350	316
Conscripto/Marinero/Soldado	\$405.168	\$354.430	142
Conscripto	\$374.966	\$371.911	691
Total	\$1.041.558	\$1.078.655	50.968

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a CAPREDENA.

En el Cuadro 4 se observa el detalle del monto de las pensiones pagadas para quienes se jubilaron en alguna de las 26 categorías que corresponden a Oficiales de FF.AA. La categoría con mayor número de pensiones pagadas corresponde a Coronel con 1.677, quienes reciben una pensión promedio ascendente a los \$3.069.331 y una mediana de \$3.190.307. El grado de General del Aire es el que presenta el mayor monto promedio, alcanzando los \$4.562.036 para 5 personas pensionadas y, por el contrario, el grado de Alférez tiene el promedio más bajo de los Oficiales, con un monto promedio de \$506.128 para 14 personas que reciben la pensión.

Cuadro 4: Monto promedio, mediana y número de pensiones pagadas por CAPREDENA a Oficiales según grado jerárquico a diciembre de 2022

Grado Jerárquico	Promedio	Mediana	N°
General del Aire	\$4.562.036	\$4.361.816	5
General de Ejército	\$4.372.653	\$4.379.401	5
Almirante	\$4.348.090	\$4.370.966	6
General de Aviación	\$4.079.623	\$4.103.257	48
Vicealmirante	\$3.921.725	\$4.122.900	58
General de Division	\$3.894.563	\$4.108.637	103
General de Brigada Aérea	\$3.781.909	\$3.875.651	106
General de Brigada	\$3.710.463	\$3.921.956	187
Contralamirante	\$3.676.304	\$3.919.392	164
Capitan de Navío	\$3.118.906	\$3.333.807	924
Coronel de Aviación	\$3.102.540	\$3.297.638	309
Coronel	\$3.069.331	\$3.190.307	1.677
Capitán de Fragata	\$2.343.283	\$2.368.799	907
Comandante de Grupo	\$2.340.255	\$2.310.076	453
Teniente Coronel	\$2.279.575	\$2.330.278	1.493
Capitan de Bandada	\$1.615.434	\$1.543.641	37
Comandante de Escuadrilla	\$1.563.975	\$1.457.840	296
Teniente Primero	\$1.534.489	\$1.577.794	43
Mayor	\$1.515.851	\$1.392.740	1.098
Capitan de Corbeta	\$1.468.532	\$1.391.417	370
Capitán	\$1.465.991	\$1.372.673	197
Teniente Segundo	\$1.313.088	\$1.195.559	15
Teniente	\$1.157.547	\$1.024.927	75
Subteniente	\$851.586	\$746.264	44
Guardiamarina	\$697.291	\$671.498	3
Alférez	\$506.128	\$514.446	14
Total	\$2.478.635	\$2.510.316	8.637

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a CAPREDENA.

Las pensiones promedio de quienes se jubilaron con el grado de General del Aire son 1,5 veces mayores a quienes se jubilaron como Coronel y 9 veces mayores a quienes alcanzaron el grado de Alférez.

En síntesis, mientras el número de pensiones correspondientes a los grados del Cuadro Permanente, son casi 6 veces más que las recibidas por los Oficiales, el monto promedio pagado a las personas pensionadas bajo esta última categoría es 2,4 veces mayor.

3. Panorama General de las pensiones pagadas por DIPRECA

De acuerdo a los datos entregados por DIPRECA, a diciembre de 2022 se pagaron 70.793 pensiones, de las cuales 26.170 corresponden a Montepío y su monto de pensión promedio es de \$675.621, mientras que las 44.623 pensiones restantes que corresponden a Retiro, alcanzan un monto promedio de \$1.476.267, tal como muestra el Cuadro 5.

Cuadro 5: Número de pensiones pagadas por DIPRECA según función a diciembre de 2022

Total	\$1.180.293	70.793
Retiro	\$1.476.267	44.623
Montepío	\$675.621	26.170
Función	Promedio	N°

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a DIPRECA.

Al analizar los datos según institución se puede concluir que casi el 77% de las pensiones pagadas por DIPRECA se concentra en Carabineros, un 11,2% en Gendarmería, un 10,6% en Investigaciones y un 1,2% en otras unidades.

Cuadro 6: Monto promedio y número de pensiones pagadas por DIPRECA según institución a diciembre de 2022

Institución	Promedio	N°
Carabineros	\$1.066.632	54.457
Gendarmería	\$1.478.245	7.955
Investigaciones	\$1.704.691	7.546
Otras	\$1.015.398	835
Total	\$1.180.293	70.793

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a DIPRECA.

En relación al monto promedio de pensiones pagadas por DIPRECA según institución, se observa que en Carabineros se registra una pensión promedio de \$1.066.632, en Gendarmería se alcanza un monto de \$1.478.245 y en Investigaciones un promedio de \$1.704.691, el más alto de las tres ramas.

3.1. Pensiones de antigüedad (vejez) pagadas por DIPRECA

El monto promedio para las pensiones de antigüedad (retiro) fue de \$1.476.267 y al revisar el desglose según institución, se puede destacar que Investigaciones presenta el valor más alto llegando a \$1.977.825, seguido de Gendarmería que alcanza un promedio de \$1.813.389 y finalmente Carabineros con \$1.338.798.

Cuadro 7: Monto promedio y número de pensiones pagadas por DIPRECA según función e institución a diciembre de 2022

	RETIR	O	Montepío		O MONTEPÍO TOTAL		L
Institución	Promedio	N	Promedio	N	Promedio	N	
Carabineros	\$1.338.798	33.053	\$646.342	21.404	\$1.066.632	54.457	
Gendarmería	\$1.813.389	5.653	\$655.234	2.302	\$1.478.245	7.955	
Investigaciones	\$1.977.825	5.406	\$1.014.707	2.140	\$1.704.691	7.546	
Otras	\$1.332.618	511	\$515.090	324	\$1.015.398	835	
Total	\$1.476.267	44.623	\$675.621	26.170	\$1.180.293	70.793	

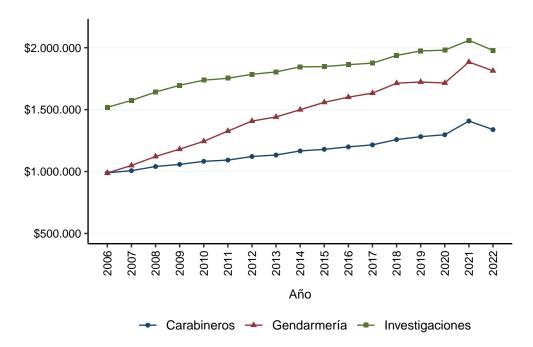
FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a DIPRECA.

En el siguiente gráfico (Figura 4) se puede observar la evolución del monto promedio de las pensiones de antigüedad pagadas por DIPRECA entre 2006 y 2022, tomando al mes diciembre de cada año como referencia. El monto de las pensiones de antigüedad pagadas por DIPRECA ha aumentado en términos reales según institución: en Investigaciones ha aumentado un 30,2 %, en Carabineros un 35,3 % y en Gendarmería un 83,5 %. Como se puede apreciar, las pensiones pagadas a funcionarios/as de Investigaciones son las más altas en el período, mientras que las pensiones de Gendarmería son las que experimentan la mayor tasa de crecimiento.

Aunque en esta oportunidad no se entregó información desagregada por género⁴ la evolución de los montos promedio por institución para mujeres mostraba que, mientras el año 2006 no se registraban mayores diferencias entre la pensión promedio pagada en Carabineros, Investigaciones y Gendarmería, desde el año 2008 se comenzó a producir un aumento considerable en esta última institución, distanciándose del monto de jubilación promedio de las otras ramas que forman parte de DIPRECA. Por otra parte, la evolución del monto de pensiones de antigüedad pagadas a los hombres se comporta similar al total de pensiones.

⁴Para más información revisar la Nota Metodológica del presente estudio y versiones anteriores de "Pensiones por la Fuerza: Resultados del sistema de pensiones de las Fuerzas Armadas y de Orden".

Figura 4: Evolución monto promedio de pensiones de retiro pagadas por DIPRECA según institución (en \$ de diciembre de 2022)



FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a DIPRECA.

4. Análisis comparativo entre los pensionados de las AFP, CAPREDENA y DIPRECA

Al establecer una comparación entre el monto de quienes se pensionan por las Fuerzas Armadas y de Orden y las personas civiles que han cotizado en el sistema de capitalización individual administrado por las AFP y Compañías de Seguros de Vida, los resultados son concluyentes.

Considerando que los funcionarios de las Fuerzas Armadas actualmente pueden optar a una pensión completa con 30 años de servicio y al derecho a obtener una pensión con un mínimo de 20 años de servicio, se establece una comparación con las personas pensionadas por vejez edad de las AFP y Compañías de Seguros de Vida que cotizaron entre 25 y 30 años.

Cuadro 8: Número de pensiones pagadas, monto promedio y número de veces en relación a la pensión promedio de vejez, comparativo entre modalidades de pensión pagadas en Chile a diciembre de 2022

			N° de veces en relación	
Tido de dención de vetez	N° de pensiones	Monto	A LA PENSIÓN PROMEDIO	
Tipo de pensión de vejez	PAGADAS	PROMEDIO	VEJEZ PARA QUIENES COTIZARON	
			entre 25 y 30 años	
PGU	1.767.717	\$ 193.917	0,52	
Vejez* (AFP y Compañías de Seguro)	1.058.805	\$ 320.399	0,86	
Vejez* para quienes cotizaron entre 25 y 30 años (AFP y Compañías de Seguro) Total CAPREDENA	166.497	\$ 372.646	1,00	
	100.497	Ψ 372.040	1,00	
	71.199	1.250.794	3,36	
Carabineros	33.053	\$ 1.338.798	3,59	
Total DIPRECA	44.623	1.476.267	3,96	
Gendarmería	5.653	\$ 1.813.389	4,87	
Investigaciones	5.406	\$ 1.977.825	5,31	
Teniente Coronel	1.493	\$ 2.279.575	6,12	
Coronel Capredena	1.677	\$ 3.069.331	8,24	
Capitán de Navío	924	\$ 3.118.906	8,37	
General de Aviación	48	4.079.623	10,95	
General de Ejército	5	\$ 4.372.653	11,73	

FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a DIPRECA y CAPREDENA y datos publicados por la Superintendencia de Pensiones.

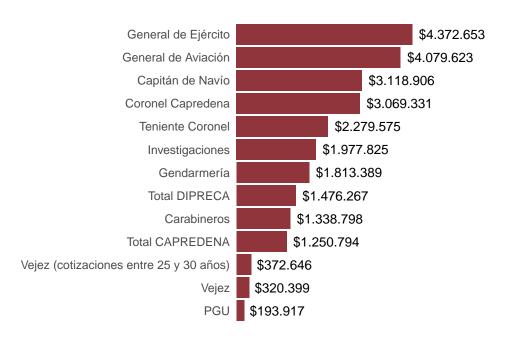
Nota(*): Los montos de las pensiones de vejez (edad y anticipada) pagadas por las AFP y Compañías de Seguro incluyen la PGU o el Aporte Previsional Solidario.

Esta comparación para diciembre de 2022, muestra que mientras 166 mil personas recibieron una pensión de vejez de las AFP (retiro programado) y las Compañías de Seguros de Vida (renta vitalicia), cuyo monto promedio fue \$372.646 (habiendo cotizado entre 25 y 30 años e incluyendo el subsidio estatal a través de la PGU o el aporte previsional solidario), 44 mil pensionadas y pensionados por antigüedad de DIPRECA obtuvieron un monto promedio de \$1.476.267, prácticamente, 4 veces más. La diferencia es aún mayor en el caso de jubilados y jubiladas de Gendarmería que obtienen pensiones promedio por \$1.813.389, es decir, 4,9 veces más altas y de Investigaciones que con un promedio de \$1.977.825 equivale a 5,3 veces más.

En el caso de las 71.199 pensiones de retiro pagadas por CAPREDENA, el monto promedio es 3,4 veces mayor que el que pagan las AFP y Compañías de Seguros de Vida por vejez.

Así, al comparar las distintas modalidades de pensión pagadas en Chile, se puede observar que las pensiones del sistema de capitalización individual son considerablemente inferiores a las que reciben quienes se pensionan desde las Fuerzas Armadas (CAPREDENA) y las Fuerzas de Orden (DIPRECA), tal como se muestra en la Figura 5.

Figura 5: Comparación de distintas modalidades de pensión promedio pagadas en Chile (en \$ de diciembre de 2022)



FUENTE: Fundación SOL en base a datos solicitados por Ley de Transparencia a DIPRECA y CAPREDENA y datos publicados por la Superintendencia de Pensiones.

5. ¿Cuánto gasta el Estado chileno en financiar las pensiones de las Fuerzas Armadas y de Orden?

De acuerdo a la información del presupuesto ejecutado el año 2022 publicada por la Dirección de Presupuesto (DIPRES), el Estado chileno destinó 2.517 millones de dólares para pagar jubilaciones, pensiones y montepíos en CAPREDENA y DIPRECA, cubriendo a 175.769 pensionados. Si consideramos que para financiar a 2,2 millones de personas beneficiadas con la PGU y el Pilar Solidario se destinaron 5.531 millones de dólares, se puede dimensionar la magnitud de los recursos gastados en las Fuerzas Armadas y de Orden, dado que el gasto público destinado a dichas pensiones, corresponde al 45,5 % del gasto focalizado en el pilar solidario y la PGU.

Cuadro 9: Presupuesto ejecutado a diciembre de 2022 (para subsidio Estatal al sistema de capitalización individiual y para Fuerzas Armadas y de Orden)

Presupuesto Ejecutado año 2022 (Subsidio Estatal al sistema de capitalización individual)

Tipo de Pensión	MILLONES DE PESOS	Millones de dólares	% del PIB
Pensión Garantizada Universal	2.988.425	US\$3.477	$1{,}15\%$
Pensión Básica Solidaria	\$ 1.090.031	US\$1.268	$0{,}42\%$
Aporte Previsional Solidario	\$ 675.841	US\$786	$0{,}26\%$
Total Pilar Solidario y PGU	\$ 4.754.297	$\mathrm{US}\$5.531$	$1,\!83\%$
N° de personas beneficiadas		2.218.178	

Presupuesto Ejecutado año 2022 (Fuerzas Armadas y de Orden)

Tipo de Pensión	MILLONES DE PESOS	Millones de dólares	% del PIB
CAPREDENA	\$ 1.266.798	US\$1.474	$0,\!49\%$
DIPRECA	\$ 896.207	US\$1.043	$0{,}34\%$
Total FF.AA. y de Orden	\$ 2.163.006	$ ext{US}2.517	$0,\!83\%$
N° de personas beneficiadas	iadas 175.769		

FUENTE: Fundación SOL, en base a información de la ejecución presupuestaria a diciembre de 2022, publicada por la Dirección de Presupuestos. Para CAPREDENA y DIPRECA corresponde a total de gasto fiscal en jubilaciones, pensiones y montepíos.

6. Proyecto de Ley presentado por el Gobierno de Sebastián Piñera

El 14 de enero de 2019, el Gobierno del expresidente Sebastián Piñera presentó un Proyecto de Ley que establece una modernización de la carrera profesional para las Fuerzas Armadas (Mensaje N° 372-366), el cual ingresa a la Comisión de Defensa Nacional de la Cámara de Diputados el 18 de enero. Posteriormente, el proyecto fue analizado por la Comisión de Trabajo y Seguridad Social y luego por la Comisión de Hacienda, la cual realizó una sesión el 15 de octubre en donde se votó favorablemente el proyecto de ley y se recomendó aprobar los artículos sometidos a debate. El 5 de noviembre de 2019, el Gobierno retiró la suma urgencia al proyecto.

En junio del año 2022 el gobierno intentó dar urgencia simple al proyecto, que no prosperó y fue retirada a mediados de agosto del mismo año sin resultados.

Los principales modificaciones que plantea el Proyecto de Ley en materia previsional son las siguientes:

- 1) Postergación del derecho a pensión completa desde los 30 años de servicio a los 35 años.
- 2) Aplazamiento del derecho a obtener pensión (mínima) de 20 a 23 años.
- 3) Se plantea una aplicación progresiva de la postergación de beneficios previsionales y para ello se contemplan tres grupos:
 - I) Quienes una vez aprobado el Proyecto de Ley tengan entre 0 y 9 años de servicio. Este tramo, tendrá que completar 35 años para tener derecho a una pensión completa (equivalente al 100 % del último salario) y 23 años para tener derecho a recibir una pensión.
 - II) Aquellos que tengan entre 10 a 17 años de servicio, enfrentarán un aumento progresivo de los requisitos para optar al derecho a pensión y pensión completa. En particular quienes tengan entre 10 y 11 años, necesitarán 22 y 34 años respectivamente. A quienes tengan entre 12 y 13 años de servicio, se les pedirá 22 y 33 años. Para quienes tengan entre 14 y 15, tendrán que cumplir con el requisito de tener 21 y 32 años de servicio para ambos casos y quienes registren entre 16 y 17 años, deberán acreditar 21 y 31 años respectivamente.
 - III) Los funcionarios que tengan 18 o más años de servicio, conservarán los requisitos del sistema actual para acceder a derecho a pensión y pensión completa (20 y 30 años).

4) Excluir a los empleados civiles del sistema CAPREDENA. Específicamente, se propone restringir este sistema previsional a la profesión militar. Los nuevos empleados civiles que se incorporen a las distintas ramas que forman parte de CAPREDENA, ingresarán con el sistema previsional del Decreto Ley Nº 3.500 (Cuentas individuales administradas por las AFP).

Se espera que tanto la postergación de los beneficios previsionales como la adscripción al sistema de AFP de las personas que se incorporen como empleados o empleadas civiles contratadas, contendrá o reducirá el aumento de gasto previsional del Estado en CAPREDENA. No obstante aumentará el gasto en personal, porque este durará más tiempo en sus funciones. Junto con esto, se espera reducir el costo en recontrataciones de personal, sustituyendo aquello con personal activo.

Figura 6: Esquema de resumen de progresividad de postergación del beneficio previsional



FUENTE: Fundación SOL, en base a informe de la Comisión de Hacienda referido al proyecto de ley que establece una modernización de la carrera profesional para las Fuerzas Armadas, 16 de octubre de 2019.

7. Cuadros Anexos

Cuadro 10: Evolución monto promedio y número de pensiones de retiro pagadas por CAPREDENA (en \$ de diciembre de 2022)

Año	Monto promedio	N°
2005	\$976.305	65.002
2006	\$997.627	65.966
2007	\$1.018.561	66.956
2008	\$1.035.627	67.345
2009	\$1.076.518	67.760
2010	\$1.096.324	68.106
2011	\$1.117.093	68.707
2012	\$1.134.338	69.008
2013	\$1.157.077	69.715
2014	\$1.177.021	70.201
2015	\$1.195.260	70.266
2016	\$1.213.090	70.381
2017	\$1.229.266	70.582
2018	\$1.245.627	70.649
2019	\$1.259.701	70.968
2020	\$1.271.222	70.779
2021	\$1.377.914	70.920
2022	\$1.250.794	71.200

FUENTE: Fundación SOL, en base a información solicitada por transparencia a CAPREDENA.

 ${f Cuadro~11:}$ Evolución monto promedio y número de pensiones de antigüedad pagadas por DIPRECA (en \$ de diciembre de 2022)

Año	Monto promedio	N°
2006	\$ 1.046.759	30.568
2007	\$1.076.028	30.917
2008	\$1.118.807	31.170
2009	\$1.146.338	31.485
2010	\$1.179.150	31.574
2011	\$1.199.385	31.941
2012	\$1.235.663	32.523
2013	\$1.251.959	33.051
2014	\$1.288.630	33.651
2015	\$1.305.849	34.320
2016	\$1.328.170	34.751
2017	\$1.345.576	35.803
2018	\$1.391.207	37.403
2019	\$1.414.980	38.151
2020	\$1.426.095	38.645
2021	\$1.543.123	43.239
2022	\$1.476.267	44.263

FUENTE: Fundación SOL, en base a información solicitada por transparencia a DIPRECA.

Cuadro 12: Evolución del monto promedio de pensiones de antigüedad pagadas por DIPRECA según institución (en \$ de diciembre de 2022)

Año	CARABINEROS	Gendarmería	Investigaciones
2006	\$989.579	\$988.349	\$1.518.489
2007	\$1.007.179	\$1.049.060	\$1.574.556
2008	\$1.040.641	\$1.121.861	\$1.641.869
2009	\$1.057.886	\$1.180.574	\$1.696.393
2010	\$1.082.506	\$1.244.481	\$1.737.699
2011	\$1.092.525	\$1.326.706	\$1.753.399
2012	\$1.121.324	\$1.407.682	\$1.785.158
2013	\$1.133.510	\$1.440.642	\$1.804.508
2014	\$1.166.349	\$1.499.252	\$1.845.590
2015	\$1.179.611	\$1.558.874	\$1.847.097
2016	\$1.199.103	\$1.600.495	\$1.862.971
2017	\$1.215.336	\$1.633.374	\$1.875.373
2018	\$1.258.324	\$1.713.236	\$1.937.267
2019	\$1.281.730	\$1.723.308	\$1.974.144
2020	\$1.297.180	\$1.715.233	\$1.979.935
2021	1.407.873	\$1.884.345	\$2.059.849
2022	\$1.338.798	\$1.813.389	\$1.977.825

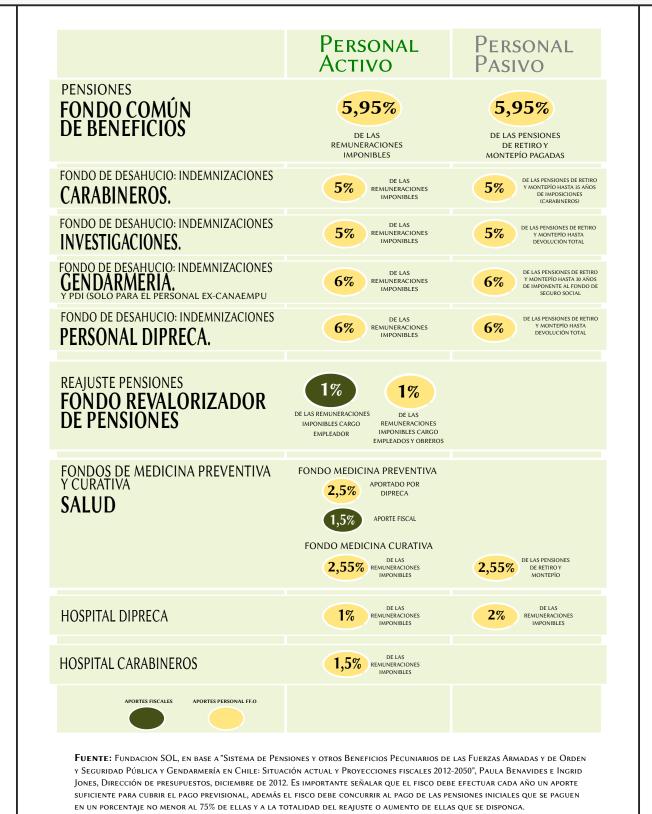
FUENTE: Fundación SOL, en base a información solicitada por transparencia a DIPRECA.

ESQUEMA ANEXO 1: Resumen de Fondos para Beneficios y contribuciones CAPREDENA



FUENTE: Fundacion SOL, en base a "Sistema de Pensiones y otros Beneficios Pecuniarios de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad Pública y Gendarmería en Chile: Situación actual y Proyecciones fiscales 2012-2050", Paula Benavides e Ingrid Jones, Dirección de presupuestos, diciembre de 2012. Es importante señalar que el fisco debe efectuar cada año un aporte suficiente para cubrir el pago previsional, además el fisco debe concurrir al pago de las pensiones iniciales que se paguen en un porcentaje no menor al 75% de ellas y a la totalidad del reajuste o aumento de ellas que se disponga.

ESQUEMA ANEXO 2: Resumen de Fondos para Beneficios y contribuciones DIPRECA



Este trabajo fue realizado gracias al aporte de donaciones ciudadanas.

Con tu aporte investigamos, analizamos, revelamos...

https://fundacionsol.cl/dona-ahora



Dirección: Miraflores 113, oficina 48, Santiago

Teléfono: (+562) 2632 81 41

Correo de Contacto: contacto@fundacionsol.cl WWW.FUNDACIONSOL.CL - @LAFUNDACIONSOL