

Copiapó, 16 de enero de 2024

Sr. Gabriel Boric Font

Presidente de la República de Chile

Junto con saludar, me dirijo a usted para hacer presente mi preocupación y rechazo en torno al potencial cierre anticipado de la Fundición Hernán Videla Lira, ubicada en la localidad de Paipote, Copiapó, por las razones que se exponen a continuación.

La ENAMI es una empresa del Estado de Chile, que tiene su origen en la fusión de la Caja de Crédito Minero y la Empresa Nacional de Fundiciones, y que por más de 60 años ha contribuido de manera decidida al fomento y sustentabilidad de la pequeña y mediana minería en más de 50 localidades del país¹, las cuales dependen principalmente de la minería, como por ejemplo, Chañaral, El Salado, Combarbalá, Salamanca, Petorca, Taltal, Domeyko, La Higuera, Andacollo, Inca de Oro, Diego de Almagro y Freirina². Al respecto, el año 2017 se publicó el estudio “Evaluación social y de impactos del Programa de Fomento y de ENAMI 2008-2015” en que se concluyó que las **comunas donde ENAMI está presente exhiben mejores indicadores socioeconómicos** que las comunas aledañas. Hay más empleo y mejores niveles de escolaridad y de acceso a vivienda, porque los recursos que genera el trabajo de los mineros con la colaboración de ENAMI circulan y revitalizan las economías locales³.

Por otro lado, el estudio del economista Patricio Meller, publicado el año 2021 titulado “La Empresa Nacional de Minería (ENAMI) de Chile: modelo y buenas prácticas para promover

¹ Más información: <https://www.enami.cl/SobreENAMI/Pages/default.aspx>

² Tener en cuenta que hay 39 asociaciones gremiales desde Arica a Los Lagos: Arica, Iquique, Tocopilla, Del Loa, Antofagasta, Taltal, Chañaral, Diego de Almagro, El Salado, Inca de Oro, Caldera, Copiapó, Tierra Amarilla, Pirquineros de Tierra Amarilla, Huasco, Freirina, Vallenar, Domeyko, La Higuera, La Serena, Andacollo, Ovalle, El Huacho, Punitaqui, Combarbalá, Illapel, Salamanca, Petorca, Cabildo, Putaendo, San Felipe, Catemu, Tiltal, Metropolitana, Melipilla, Sexta Región, Maule, Araucanía y Pequeños Mineros Artesanales de la Región de Los Lagos.

³ <https://www.elmostrador.cl/destacado/2020/09/22/enami-y-su-aporte-a-la-mineria-chilena-en-tiempos-de-covid/>

Diputado Jaime Mulet Martínez.

la sostenibilidad de la minería pequeña y artesanal en la región andina” elaborado por encargo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), es claro en determinar la **importancia del rol económico y social de ENAMI y la relevancia de mantener su continuidad**. En efecto, se establece que “El modelo elaborado por ENAMI y la PYME minera ha demostrado durante un largo período —más de 60 años— ser un mecanismo eficiente con exitosos resultados empíricos que ha inducido y generado una actividad productiva competitiva internacionalmente. Este ha sido un aporte significativo para el país y una palanca de desarrollo a nivel regional”. (Meller, P., & Meller, A., 2021). El estudio “Evaluación social y de impactos del Programa de Fomento y de ENAMI 2008-2015”, también indica que en dicho periodo el impacto global de la Enami en la economía nacional asciende a USD 39.615 millones, y que la empresa enriqueció al país en 1700 millones de dólares, beneficiando a más de 67 mil personas.⁴

De igual forma, la ENAMI ha contribuido mediante su acción de fomento a la creación permanente de negocios de pequeña minería y minería artesanal, que **comercializan de forma competitiva sus productos en el mercado internacional**⁵. Así las cosas, se ha planteado que “Es importante el rol intermediario que realiza ENAMI porque ayuda a transformar un recurso que está en el yacimiento en un producto transable en el mercado. Para este efecto, garantiza a la pequeña minería que va a recibir parte relevante del precio final. Además, las reglas de operación son conocidas por todos y son transparentes” (Meller, P., & Meller, A., 2021).

Por otro lado, se debe destacar que, si bien la pequeña minería tiene una baja incidencia en la producción total del país, **es muy incidente en la generación de empleos**: las 1.160 faenas activas durante el 2022 generaron 8.120 empleos de forma directa⁶. De hecho, “El rol productivo y exportador de la pyme chilena “queda oculto” al ser incluido junto con las

⁴ <https://www.reporteminero.cl/noticia/noticias/2017/05/estudio-pone-en-cifras-el-impacto-de-la-actividad-de-la-enami>

⁵ Presentación ENAMI ante Comisión de Minería y Energía de la Cámara de Diputadas y Diputados. Julio 2023.

⁶ Presentación ENAMI ante Comisión de Minería y Energía de la Cámara de Diputadas y Diputados. Julio 2023.

grandes compañías mineras —la pyme chilena representa 6% a 7% de la producción y exportaciones—pero, a nivel del empleo su ponderación fluctúa en torno del 50% de toda la minería” (Meller, P., & Meller, A., 2021).

Asimismo, es necesario recordar que la ENAMI procesa minerales de cobre, oro, plata y otros, y que sus estudios geológicos han permitido el **descubrimiento y desarrollo de grandes yacimientos** que luego fueron o son explotados por privados, como la mina Punta del Cobre, mina El Indio, Los Pelambres, Dos Amigos, Quebrada Blanca, Las Cenizas, Manto Verde, entre otros. En los años 60 con Frei Montalva, hubo un gran impulso al fomento de la pequeña y mediana minería con un Plan Quinquenal, que redundó en un aumento relevante de la actividad, y en los años 80 la Enami desarrolló planes auríferos con éxito comercial que fueron fundamentales para abordar una alta cesantía que asolaba al país.

Es cierto que a pesar de la gran importancia de ENAMI para el desarrollo y fomento de la pequeña y mediana minería y para la generación de empleos, la empresa está atravesando por una **compleja situación financiera**, explicada tanto por diversas **variables exógenas** (precio del cobre y coberturas con pérdidas significativas, menores dividendos de Quebrada Blanca -10% del mineral-, el incremento significativo de las tasas de interés), como por **malas decisiones de Administración** (decisión de despedir al área comercial experta, la venta anticipada mediante adjudicación directa de toda la producción de cátodos que se generan en la Refinería Ventanas, la priorización de la producción y reducción de costos por sobre la seguridad de las personas, el cuidado del medio ambiente y los activos de la empresa, paralizaciones no programadas por más de 45 días, etc). Además, la empresa ha tenido que soportar **con recursos propios la política de fomento** de cerca de US\$20 millones anuales, donde el Estado solo aporta US\$8 millones.

Se debe destacar también que es la única empresa estatal que **nunca ha sido objeto de capitalización** y, a pesar de ello y de su situación financiera, cuenta con un **patrimonio**

positivo de varios cientos de millones de dolares⁷. Sabemos que hay algunos sectores de nuestro país que en diferentes oportunidades han intentado debilitar y cerrar la ENAMI -o parte de sus procesos, que son deseados por actores privados-, por razones ideológicas o intereses económicos. La historia demuestra el rol estabilizador insustituible que da a la pyme minera; ello lo demuestra Meller en el estudio citado.

Ahora bien, las exigencias ambientales de las últimas décadas y la obsolescencia tecnológica obligaron a ENAMI a proyectar una nueva fundición de alto estandar ambiental (de delantal blanco) y entre los años 2014 y 2018 se logró ese objetivo. La expresidenta Bachelet anunció el año 2017 el avance en los estudios de la nueva fundición, dejando un proyecto terminado al final de su mandato. El nuevo complejo metalúrgico debió iniciar su construcción en el 2020, sin embargo, se decidió paralizar el proyecto en la administración anterior. Nos hemos enterado por el señor Robert Mayne-Nicholls (exposición en Comisión Especial Investigadora N° 31), quien dirigió la compañía entre 2019 y abril del 2021, que se optó por mantener la Fundición HVL con 300 a 350 mil toneladas y modernizarla, y ello daba números positivos. Indicó que **la fundición bien operada, con buen cuidado, y con una inversión de unos 100-120 millones de dólares (haciendo hincapié en que esa cifra fue obtenida durante su administración) se podía llegar a un control de emisiones de un 98% y procesar 300 mil toneladas de concentrada al año.**

Así las cosas, me ha sorprendido la exposición que hizo el pasado miércoles 03 de enero ante la Comisión de Minería y Energía de la Cámara de Diputados y Diputadas, el vicepresidente ejecutivo de Enami, Iván Mlynarz, quien no lleva 5 meses en la compañía, para explicar el **plan para cerrar la fundición Hernán Videla Lira antes de 2025**. Este es un duro golpe a la pyme minera y a los trabajadores y trabajadoras de la compañía, debido a que no se ha garantizado la construcción de la nueva fundición, ya que aún no tiene aprobado el Estudio de Impacto Ambiental (EIA), no está claro el financiamiento para su construcción y aún están pendientes estudios pre-inversionales. Sé que usted tiene la voluntad de construir la nueva

⁷ Estados Financieros Consolidados Intermedios correspondientes al período terminado Al 30 de septiembre 2023, 2022 y 31 de diciembre de 2022.

fundición, pero su gobierno se acaba el 11 de marzo del 2026, y desgraciadamente no puede garantizar la construcción de la nueva fundición. Los tiempos políticos no dan.

Señor Presidente, la Fundición es fundamental para ENAMI y necesaria para Chile. Detener su funcionamiento hoy, sin tener plena certeza que será reemplazada, **es un riesgo que Chile no puede correr**. El impacto laboral de miles de trabajos menos -al ser la principal fuente de empleo de Copiapó (1.000 directos y unos 3.000 indirectos). El Presidente del Sindicato N° 1, Eduardo de la Barrera, ha señalado que **"Existe mucha incertidumbre entre los trabajadores con el futuro de la Fundición. A nosotros nos dijeron en una sesión en el Congreso ante los parlamentarios que la Fundición se cerraba cuando se comenzaba (a operar) la otra y no antes"**⁸. Su preocupación y la de los demás dirigentes sindicales de la compañía es absolutamente justificada, especialmente en la Región de Atacama que en mayo del año 2023 alcanzó un 9,8% de tasa de desocupación, posicionándose en primer lugar entre las regiones con mayor tasa de desocupación.

Por otra parte, las **comunidades collas de la Región de Atacama** están estrechamente ligadas con el mundo de la minería, en particular con la ENAMI. Así lo ha indicado el reconocido asesor de comunidades indígenas Ariel León Baccan, señalando expresamente que “los pueblos originarios en Atacama y, particularmente en Copiapó, tienen una historia muy ligada a la colaboración que ha hecho la Enami, que es una labor social. Creemos que, y en particular para las comunidades Colla, Enami no es solo una empresa del Estado, sino que es una institución que presta colaboración social y económica, colaboración con la que cuentan las comunidades para existir en el norte de Chile, porque es un pueblo minero, es un pueblo que entre sus patrones ancestrales tiene la extracción minera, no a nivel industrial, evidentemente”. Agrega asimismo que “el 40% de los pirquineros de la Asociación de Pirquineros de Copiapó son de origen Colla y, por lo tanto, la Enami siempre he estado con el pueblo chileno, el pueblo de Copiapó. Sin el funcionamiento permanente de Enami, habría

⁸ <https://cooperativa.cl/noticias/pais/empresas-del-estado/incertidumbre-en-sindicatos-por-eventual-adelanto-del-cierre-temporal-de/2023-11-20/143427.html>

un gran perjuicio y el pueblo ya no estaría, no tendría el nivel de vida que tiene hoy, que tampoco es muy bueno, pero se sostiene”.

Quiero además señalar otro argumento de orden geopolítico/estratégico. Se cerró la Fundición Ventanas sin el compromiso de CODELCO de reemplazarla, y si se cierra la Fundición HVL el Estado de **Chile estaría perdiendo aún más su relevancia en el mercado internacional del cobre**. Nuestro país solo exporta el 50% de su cobre refinado, porcentaje que año a año sigue cayendo. “En 1990 Chile lideraba la producción de fundiciones, con un 14,6% de participación global, seguido por EE.UU. con 12,9% y Japón con 11,6%. En 2018 Chile tenía 7,9% y seguía a Japón con un 8,7% y a China con un 35,3%”⁹.

No fundir y refinar en Chile, es un mal negocio para el país: nos hace perder parte de la renta de la minería, de la propia fundición y refinería de cobre, oro, plata y de los 11 otros elementos que hoy se capturan y que no se pagan en el concentrado, nos hacer perder relevancia en el mercado del cobre y quedar sometido al poder incontrastable de China en los precios de FURE, nos hace ser irrelevantes en el mercado del reciclaje del cobre cada vez mayor, nos hace perder oportunidades del desarrollo tecnológico y de innovación en un área que fuimos líderes, dejamos de acrecentar las capacidades profesionales en la minería. Y por último nos hace ambientalmente más débiles al no manejar la huella de carbono, (solo en desplazamiento por los océanos de barcos metaleros con concentrado mandamos 3 barcos con tierra y uno con cobre) y la trazabilidad de nuestro principal producto lo que lo subvaloriza y aleja de los consumidores finales.

Presidente, en su **Programa de Gobierno comprometió fortalecer la capacidad de fundición del cobre**, para lo cual indicó que se “impulsará la construcción de una nueva fundición que permita aumentar la capacidad local de producción de cobre refinado con altos estándares ambientales”¹⁰. Además, durante su campaña firmó un compromiso con los trabajadores y trabajadoras de ENAMI, para mantener el rol del Estado a través de ENAMI

⁹ Cobre Refinado un buen negocio para Chile CESCO 2020.

¹⁰ Programa de Gobierno Apruebo Dignidad, pág. 84.

con la finalidad de continuar con el fomento de la pequeña y mediana minería del país, junto con propender y avanzar en la modernización de los planteles, invertir en medio ambiente, fortalecer la ley de Traspaso de Ventanas a Codelco, impulsar un gobierno corporativo y la capitalización de la empresa¹¹.

Asimismo, en julio de 2023 el Gobierno presentó la **Estrategia Nacional para el fortalecimiento de la Capacidad de Fundición y Refinería**, en que “se le encarga a Enami liderar un proyecto de aumento de capacidad de fundición y refinería en la Región de Atacama (...) para reafirmar su compromiso con ENAMI, su proyección al futuro y su rol como actor relevante en la industria minera chilena”¹².

En el mismo sentido, el artículo 3 del DFL 153 del Ministerio de Hacienda que crea la Empresa Nacional de Minería, establece en su numeral 8° que es función de la ENAMI, entre otras, **“Construir y operar establecimientos de beneficio, fundición y refino de minerales”**.

Como autoridad depositaria de la voluntad popular, no puedo dejar de mencionar el significativo aporte que ha hecho el norte minero al país. Los recursos usados para asegurar la independencia de Chile salieron de las minas de plata de Agua Amarga en Vallenar, con la plata de Chañarcillo se fortaleció la zona central y nacieron las grandes fortunas, el salitre, el cobre de las regiones del norte, se le llamó el sueldo de Chile. Ahora mismo el royalty que aprobamos recientemente, menos del 5% queda en las regiones mineras. **El norte ha sido generoso con el país**. No puede hoy pretender cerrar una fundición por un problema de orden coyuntural dada la relevancia que tiene la fundición HVL y el hecho que está demostrado que la ENAMI desarrolla una actividad fundamental y viable económicamente, lo que nadie pone en duda.

¹¹ <https://www.reporteminero.cl/noticia/noticias/2021/12/gabriel-boric-firma-compromiso-trabajadores-enami>

¹² Estrategia Nacional para el fortalecimiento de la Capacidad de Fundición y Refinería. Pág. 49.

Chile es el primer productor mundial de Cobre, Renio, Nitratos y Yodo. Además, se ubica entre los mayores productores de Litio, Molibdeno, Plata, Oro, Hierro, Arsénico, Mercurio, Potasio, Boratos, Sal, Azufre y Selenio. Últimamente se identificaron Tierras Raras en el sur del país y se están estudiando otros minerales críticos: Cobalto, Wolframio, Vanadio, Cesio y Magnesio. Y complementariamente tiene buenas reservas de todos esos minerales¹³. ENAMI es el instrumento indicado para la expansión, debido a que la amplitud de su Ley Orgánica la vuelve una empresa versátil y un **complemento perfecto para la transformación de Chile en una Potencia Minera a nivel Mundial**.

Por eso y todo lo anteriormente expuesto, es que la **Empresa Nacional de Minería se debe potenciar**, y le pido al Presidente que en el proceso hacia una nueva fundición no cierre la actual mientras no se garantice la construcción del proyecto de modernización, y se ensamble el proceso con la colaboración activa de los trabajadores y trabajadoras, tal como se programó cuando se tomó la decisión de reemplazo, ya que creemos que los perjuicios y riesgos que tienen aparejado una decisión de esta naturaleza son gravísimos para Copiapó y pueden ser fatales para la minería artesanal y también para la pequeña y mediana minería.

JAIME MULET MARTÍNEZ
H. Diputado de la República

¹³ <https://opinion.cooperativa.cl/opinion/economia/chile-y-sus-recursos-minerales-oportunidad-para-mejorar-los-aportes-a/2022-06-08/100448.html>